



# **CITTÀ DI RIVAROLO CANAVESE**

Via Ivrea 60 – C.a.p. 10086  
Tel. 0124454611 - Fax 012429102

Cod. Univoco Fattura: UF4KGM  
C.F. e P.IVA: 01413960012

email: [comune@rivarolocanavese.it](mailto:comune@rivarolocanavese.it) – pec: [rivarolocanavese@pec.it](mailto:rivarolocanavese@pec.it)  
sito web: [www.rivarolocanavese.it](http://www.rivarolocanavese.it)

## **SETTORE POLIZIA MUNICIPALE**

### **RELAZIONE TECNICO-ILLUSTRATIVA PER LA CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE E VIGILANZA DELLE AREE DI SOSTA A PAGAMENTO SENZA CUSTODIA DEGLI AUTOVEICOLI E DEL SISTEMA BIKE SHARING NEL TERRITORIO DEL COMUNE DI RIVAROLO CANAVESE.**

**(Art. 23, comma 15 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.)**

#### **1. PREMESSA**

La presente relazione, redatta ai sensi dell'art. 23, comma 15, del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., è relativa al progetto per la concessione del servizio di gestione e vigilanza delle aree di sosta a pagamento senza custodia degli autoveicoli e del sistema bike sharing, le cui specifiche tecniche e gli altri aspetti di carattere amministrativo sono compiutamente descritti nel Capitolato Speciale di Appalto.

Il Nuovo Codice della Strada, all'art. 7, comma 1, lettera f) stabilisce che i Comuni hanno la facoltà di individuare aree da destinare a parcheggio, nelle quali la sosta dei veicoli è subordinata al pagamento di una somma di denaro a titolo di tariffa di sosta. I Comuni esercitano la potestà sulle tariffe e sugli orari di funzionamento delle soste a pagamento.

Il Comune di Rivarolo Canavese presenta un numero notevole di veicoli dei cittadini residenti, oltre le masse migratorie, provenienti da centri minori confinanti, che creano quotidianamente grandi flussi veicolari all'interno della città. Per questi motivi la disciplina delle diverse aree di sosta a pagamento all'interno del centro abitato, risulta essere strumento indispensabile ai fini del processo di decongestionamento e fluidificazione veicolare, nonché strumento indispensabile alle misure di pianificazione del sistema della mobilità cittadina, con particolare riguardo all'uso di aree per la sosta finalizzate ad usufruire dei servizi disponibili nel territorio comunale.

#### **2. ESTERNALIZZAZIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE AREE DI SOSTA A PAGAMENTO AUTOVEICOLI E SISTEMA BIKE SHARING.**

Come ormai già verificato per la precedente concessione, si deve rappresentare che la gestione interna, da parte del Comando Polizia Locale o di altro ufficio comunale, non può considerarsi una soluzione perseguibile. Considerato che il numero di Agenti di Polizia Locale in servizio presso il Comune di Rivarolo è in numero tale da non consentire che gli stessi riescano a controllare la regolarità delle auto in sosta, nonché gestire tutte le fasi di organizzazione dei servizi e considerato che attraverso una esternalizzazione del servizio di gestione dei

servizi di parcheggio a pagamento e del sistema bike sharing sarebbe possibile ottenere:

- miglioramento delle qualità dei servizi resi dalle pubbliche amministrazioni attraverso applicazione di modelli manageriali di gestione dei servizi stessi;
- semplificazione amministrativa attraverso l'adozione della massima revisione e semplificazione dei procedimenti amministrativi, facendo uso delle nuove tecnologie;
- contenimento e razionalizzazione della spesa pubblica al fine di rispondere agli obiettivi generali di controllo del deficit pubblico ed avere una pubblica amministrazione che, pur producendo servizi di qualità, costi meno nel rispetto dei criteri di efficienza;
- digitalizzazione delle amministrazioni per favorire, tra l'altro una più efficace gestione delle risorse umane e efficiente gestione delle procedure;
- aumento dei servizi per i cittadini consentendo un più semplice pagamento delle tariffe per la sosta attraverso l'istituzione dei parcometri e ampliamento delle modalità di pagamento in ottemperanza a quanto stabilito dalla Legge di stabilità 2016.

L'organizzazione della sosta a pagamento può essere efficacemente raggiunta attraverso l'affidamento a terzi laddove si intende perseguire i seguenti obiettivi:

- riduzione di costi operativi e maggior controllo degli stessi;
- focalizzazione sulle proprie funzioni specifiche;
- possibilità di accesso alle migliori capacità realizzative del servizio a livello nazionale;
- disponibilità delle risorse umane interne liberate, per scopi attinenti al proprio ruolo;
- condivisione dei rischi con la ditta aggiudicataria.

L'attività di controllo delle aree di sosta da parte del personale ausiliario, dipendente della società appaltatrice e adeguatamente formato allo scopo, come previsto dal vigente Codice della Strada, permette altresì di evitare l'elusione del pagamento della sosta negli spazi consentiti.

Il concessionario opererà sempre e comunque sotto sorveglianza del Comune che avrà, esso solo, la facoltà di:

- determinare le tariffe di sosta;
- determinare orari e funzionamento dei parcheggi;
- estendere o diminuire le aree di sosta in concessione secondo le previsioni del capitolato;
- determinare eventuali forme di agevolazioni;
- comminare sanzioni e penali per inadempienze del gestore compresa la rescissione del contratto per grave e ripetuta inadempienza.

La ditta aggiudicataria riconoscerà al Comune una percentuale dei proventi derivanti dalla gestione del servizio, che sarà al 40% minimo da porre a base d'asta con rialzo.

La percentuale corrisposta dal gestore nei confronti dell'Ente è da ritenersi comprensiva di ogni tassa comunale e/o canone presente e futuro.

Saranno a carico esclusivo del gestore tutti i costi ed oneri relativi all'acquisto e installazione dei beni,

segnaletica verticale e orizzontale, conduzione del servizio, controllo della regolarità della sosta a mezzo di personale assunto dal gestore secondo i contratti di lavori collettivi nazionale ed investito della nomina di Ausiliari del Traffico in stretta aderenza al Capitolato Speciale d'Appalto.

La durata dell'affidamento è fissata in anni quattro, prorogabile eventualmente di altri due, a decorrere dalla sottoscrizione del contratto. Al termine di tale periodo i beni installati dal concessionario dovranno rientrare in possesso al Comune con redazione di verbale di presa in carico.

### **3. UTILIZZO DELLE RISORSE DA DESTINARE ALLE AREE DI SOSTA A PAGAMENTO**

#### **3-1 - Criteri generali.**

Individuazione di aree comunali da destinare a parcheggio a pagamento senza custodia, ove applicare un sistema di controllo e gestione del parcheggio veicolare inteso a subordinare la sosta al pagamento di una somma di denaro, da riscuotere mediante dispositivi di controllo della durata della sosta (parcometri), secondo tariffe e articolazioni stabilite.

#### **3.2 - Stalli di sosta riservati ai diversamente abili.**

Per le persone diversamente abili saranno individuati, come per legge, appositi stalli contrassegnati da opportuna segnaletica, così come previsto dal Codice della Strada. All'interno delle aree a pagamento non dovrà essere corrisposto il pagamento da parte dei diversamente abili.

#### **3.3 - Stalli di sosta riservati al carico e scarico merci.**

Sono appositamente individuati nell'ambito delle aree interessate dai parcheggi a pagamento stalli di fermata destinati allo scarico e carico merci.

### **4 - SOSTA E/O PARCHEGGIO NEL TERRITORIO COMUNALE**

#### **4-1 - Aree e spazi destinati a parcheggio.**

L'applicazione del sistema di controllo della sosta e parcheggio veicolare, senza custodia a pagamento (strisce blu) sarà esteso a tutte quelle zone della città ove sussistono particolari esigenze e conduzioni di traffico che comportano la necessità di adottare interventi atti al decongestionamento del traffico.

Le aree di sosta a pagamento senza custodia degli autoveicoli, individuate con deliberazione della Giunta Comunale n. 142 del 08/06/2022, sono le seguenti:

<b>Ubicazione</b>	<b>Parcheggi</b>
Controviale C.so Torino dal civico 9 sino a Viale Berone	29
Controviale C.so Indipendenza dal civico 4 sino a Corso Italia	28
Corso Indipendenza da Piazza Aimone Chioratti sino a Corso Italia	8
Viale Flavio Berone	20
Piazza Aimone Chioratti dal civico 2 al civico 13	18

Via Ivrea da Piazza Aimone Chioratti sino a Via Fiume	35
Corso Italia da Corso Indipendenza sino a Via Carisia	72
Corso Torino da Piazza Aimone Chioratti sino a Via Reyneri	6
Corso Torino da Viale Berone sino a Via della Lumaca	35
Via San Francesco d'Assisi da Piazza Aimone Chioratti sino a Via Roma	18
Via Gallo Pecca da Via Reyneri sino a Via San Francesco d'Assisi	25
Via Merlo da Corso Torino sino a Via Giacosa	11
Via Giacosa	21
Via Reyneri da Via Gallo Pecca sino a Corso Torino	13
Via Palestro	3
Piazza Sacchi	25
Via San Martino	2
<b>TOTALE</b>	<b>369</b>

#### **4.2 - Periodo, orario e tariffe per la sosta a pagamento.**

L'orario della sosta a pagamento, che comprende il periodo che intercorre tra il 1 gennaio sino al 31 dicembre è così disciplinato:

orario 8.30 – 12.30 / 14.30 – 19.00 per tutte le aree, ad eccezione dei giorni festivi dove la sosta rimane libera. Fanno eccezione quelle aree eventualmente interessate dai mercati settimanali previsti in tutto il territorio comunale.

Le tariffe da applicare nelle aree di sosta a pagamento saranno le seguenti:

Tariffa oraria € 0,70, con importo minimo € 0,30.

Resta sempre possibile per l'Amministrazione Comunale introdurre, in qualsiasi momento, modifiche all'orario di funzionamento dei parcheggi e/o nuovi regimi tariffari entro il limite del 10% rispetto al regime sopracitato. Potranno inoltre essere istituiti, previa consultazione della società appaltatrice orari e/o tariffe ridotte, anche in forma di abbonamenti.

Gli Utenti corrisponderanno i corrispettivi per la sosta tramite parcometro con monete, banconote, tessere, carte di credito/debito, bancomat, APP per smartphone, ecc., ovvero applicazioni per cellulari dedicate a tale scopo; è pertanto vietato l'uso di altre modalità di pagamento non ricomprese nel Capitolato Speciale di Appalto o nell'offerta di gara presentata dalla società appaltatrice.

### **5 - METODO DI RISCOSSIONE DEGLI IMPORTI PREVISTI E CONTROLLO DELLA SOSTA**

#### **5.1 – Parcometri.**

Il concessionario avrà cura, per tutta la durata della concessione, del corretto funzionamento e della manutenzione dei parcometri; qualora danneggiati o vandalizzati, i parcometri saranno, nel caso, sostituiti con

degli altri nuovi, senza nulla pretendere al Comune. I parcometri installati sul territorio e attualmente in uso sono (16) sedici e dovranno essere implementati al fine di offrire miglior servizio all'utenza e comunque nel numero minimo totale di (18) parcometri.

I parcometri attualmente esistenti, di proprietà comunale, dovranno essere oggetto di revisione, aggiornamento e manutenzione costante, per garantire efficienza e funzionalità, a cura e spese del concessionario, tutte le volte che ciò sia necessario e/o opportuno al fine di conseguire una migliore efficacia del servizio. L'aggiornamento dei parcometri comprende la rimessa in pristino delle apparecchiature e dei sistemi in modo tale da renderle sempre funzionanti, indipendentemente della causa dell'avaria/danneggiamento, e della natura dello stesso, sia doloso, sia colposo, anche se ciò comporta la completa sostituzione dell'impianto. Al momento dell'affidamento del servizio, tutti i parcometri dovranno essere revisionati e aggiornati anche esteticamente, con implementazione di nuove apparecchiature, al fine di migliorare il servizio all'utenza.

Tutti i parcometri dovranno avere le caratteristiche tecniche che saranno meglio indicate nel Capitolato Speciale d'Appalto ed essere omologati dal Ministero dei Lavori Pubblici, nonché rispondenti alle normative vigenti circa i requisiti tecnici e tecnologici.

L'affidatario è tenuto a fornire un sistema di centralizzazione per la gestione tecnica e contabile dei parcometri e dei pagamenti avvenuti per mezzo degli stessi e che deve basarsi su moduli hardware e software atti a migliorare la gestione della sosta a pagamento e ad ottimizzare il servizio reso all'utenza e deve prevedere due modalità di trattamento dei dati:

- una parte tecnica per la gestione e supervisione dei parcometri;
- una parte contabile per la gestione dei pagamenti e trattamento dati degli stessi.

Il sistema deve disporre anche di un collaudato prodotto per il trasferimento dei dati afferenti i pagamenti con carte bancarie e verso le società di gestione.

Al termine dell'affidamento, qualora l'Amministrazione abbia necessità di procedere alla migrazione dei dati, la ditta affidataria dovrà mettere a disposizione del Comune, senza alcun onere aggiuntivo, i tracciati-dati e le relazioni tra tabelle.

## **5.2 Vigilanza aree sosta.**

L'attività di controllo della regolarità della sosta a pagamento sarà demandata, non in modo esclusivo, ma prioritariamente, al concessionario tramite personale dipendente addetto al controllo della sosta con la qualifica di "AUSILIARIO del TRAFFICO" per l'accertamento delle violazioni in materia di sosta, nominato con provvedimento del Sindaco, ed emissione del preavviso e/o verbale di accertamento violazione contestazione, ai sensi di quanto previsto dagli art. 200 e 201 C.d.S. e con i contenuti indicati all'art. 383 del Regolamento di Esecuzione e di Attuazione del Codice della Strada.

Gli Ausiliari del Traffico dovranno essere dotati d idoneo software in grado di interfacciarsi, senza costi aggiuntivi a carico del Comune di Rivarolo Canavese, con il sistema informatico in dotazione alla Polizia Locale, per il trasferimento con apposito file degli avvisi di accertamento violazione sopraindicati.

Eventuali software necessari all'interfaccia tra la procedura di gestione sanzionatoria di proprietà e in uso al Comando di Polizia Locale e le procedure utilizzate dal concessionario saranno a totale carico di quest'ultimo (comprese le licenze necessarie per eventuali software di base).

### **Art. 5.3 - Gestione completa sistema bike sharing.**

Bike Sharing Rivarolo è un sistema di noleggio di biciclette di proprietà comunale con un applicativo di gestione software a marchio registrato soggetto a privativa industriale, e descritto esaurientemente nel sito <http://www.bicincittà.com> a cui si rimanda integralmente, e dovrà essere il sistema di noleggio di biciclette, che a scadenza della convenzione relativa al servizio in affidamento, rientrerà nel patrimonio comunale, ovviamente dotato di applicativo di gestione software, a marchio registrato. I concorrenti, a pena di esclusione, dovranno prevedere nell'offerta da presentare in sede di gara, la gestione e manutenzione di tale sistema di proprietà del Comune di Rivarolo Canavese, che dovrà necessariamente essere compatibile con i sistemi della Città di Torino, già in essere nell'attuale contratto.

La disciplina e gli orari di utilizzo da parte degli utenti, la definizione delle tariffe di uso, delle cauzioni e delle sanzioni è riservata in via esclusiva al Comune e il concessionario dovrà osservare scrupolosamente tutte le disposizioni impartite in tal senso dalla Pubblica Amministrazione.

## **6 - AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO**

### **6.1 - Procedimento di Aggiudicazione.**

Si procederà ad approvare una procedura di gara che prevede la concessione dei servizi mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., che assicurerà il rispetto dei principi previsti, sia dalla normativa comunitaria che da quella nazionale, in materia di concessioni pubbliche che riguardano:

- il divieto di discriminazione basato sulla nazionalità dei concorrenti;
- la libera circolazione delle merci;
- la libertà di stabilimento;
- la libera prestazione di servizi;
- la parità di trattamento;
- la trasparenza;
- la proporzionalità.

L'aggiudicazione avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. La gara sarà valida, anche in presenza di una sola offerta. La Stazione Appaltante si riserva il diritto di non procedere all'aggiudicazione, se nessuna offerta risulta conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto. Le offerte anomale saranno valutate ai sensi dell'art. 97 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.

Le compensazioni economiche previste dal Decreto Legge n. 179 del 18/10/2012, avranno attuazione attraverso la percentuale degli introiti del servizio che il soggetto concessionario riconoscerà al Comune di

Rivarolo Canavese quale corrispettivo della concessione, essendo la concessione di servizi un contratto che presenta le stesse caratteristiche di un appalto pubblico, ad eccezione del fatto che il corrispettivo della fornitura dei servizi consiste unicamente nel diritto di gestire i servizi o in tale diritto accompagnato da un prezzo.

Il Comune intende individuare un'impresa che svolga in via continuativa e professionale le attività predette nel rispetto della normativa in materia, relativa sia a questioni tecniche, amministrative, assicurative, sociali, oltre alle disposizioni che sono oggetto del Capitolato Speciale di Appalto di tutti gli altri atti che andranno a costituire l'intera procedura.

## **6.2 - Oneri per la sicurezza**

Il servizio di gestione delle aree di sosta a pagamento e del sistema Bike Sharing si esplica con interventi di installazione delle apparecchiature, della segnaletica stradale e con le operazioni di prelievo periodico delle monete con l'impiego di macchine e attrezzature meccaniche in luoghi che possono essere poco o per nulla frequentati, ma più frequente in situazioni di presenza antropica e lungo le strade e vie cittadine con traffico veicolare.

Non si procede alla redazione del DUVRI in quanto non sono rilevabili interferenze del servizio con il personale del Comune di Rivarolo Canavese (art. 26 del D.lgs. n.81/2008).

E' fatto obbligo all'affidatario, prima dell'avvio del servizio, dotarsi di POS e PSS nei quali vengano riportate le misure di sicurezza che lo stesso intenda adottare per l'installazione degli impianti. I rischi presenti sono dovuti alla presenza di traffico e della possibile presenza di sotto-servizi (gas, luce, acquedotto, illuminazione pubblica, ecc.), la cui precisa individuazione dovrà essere richiesta dall'affidatario ai vari gestori prima dell'avvio di esecuzione degli interventi.

Qualora l'affidatario ritenesse opportuno e necessaria la redazione del PSC, i relativi oneri saranno a carico in ogni caso per l'aggiudicatario, di predisporre, prima dell'inizio dei lavori di installazione degli impianti o di manutenzione della segnaletica orizzontale/verticale, un piano di sicurezza in cui vengano riportate le misure di sicurezza che l'aggiudicatario stesso intende adottare per i lavori suddetti.



Il Responsabile del Settore Polizia Municipale  
(Sergio comm.rio CAVALLO)

Allegati:

Capitolato Speciale di Appalto;

Piano economico finanziario;

Criteri di valutazione.